



Swiss Better Gold

Doce años promoviendo una pequeña minería de oro responsable en América Latina

MEMORIA





Guía para el lector

Usted tiene en mano una publicación interactiva que le permitirá explorar diversos contenidos. A través de enlaces a publicaciones y videos testimoniales, podrá conocer de cerca el trabajo de Swiss Better Gold.

[PUBLICACIONES](#)

[VIDEOS](#)

¡Disfruten la lectura!



Como centro global líder en refinación y comercio de oro, Suiza reconoce su responsabilidad de contribuir a prácticas más responsables y sostenibles en el sector.

Monica Rubiolo, Directora de la División de Promoción del Comercio de la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos de Suiza - SECO

Durante más de una década, Suiza, a través de la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos (SECO), ha apoyado al sector de la minería artesanal y de pequeña escala a través de Swiss Better Gold, implementada en estrecha cooperación con la Swiss Better Gold Association. Ahora que la Iniciativa llega a su fin, la Swiss Better Gold Association asumirá el liderazgo en la continuación de este importante trabajo.

El gobierno suizo ha buscado junto con esta asociación hacer la cadena de valor del oro más responsable, mejorando al mismo tiempo la situación de los mineros y sus comunidades. El enfoque de Swiss Better Gold ha intentado combinar incentivos del mercado con diálogo político y apoyo técnico, mostrando cómo la sostenibilidad, la inclusión y la oportunidad económica pueden ir de la mano.

Aunque nos enorgullece haber contribuido al progreso tangible en un sector que es tanto vital económicamente como socialmente complejo, es importante subrayar que no buscamos promover la minería artesanal y de pequeña escala como un camino de desarrollo. Lo que buscamos es apoyar los esfuerzos que permiten la diversificación económica y crean oportunidades de empleo más estables y de mayor valor en las regiones mineras. Sin embargo, en tanto la pequeña minería siga proporcionando medios de vida a millones de personas y persista la demanda internacional de oro, reconocemos la importancia de mejorar las condiciones en las que este es explotado.

Como centro global líder en refinación y comercio de oro, Suiza reconoce su responsabilidad de contribuir

a prácticas más responsables y sostenibles en el sector. Un elemento importante en esta contribución lo constituye el fortalecimiento de los marcos nacionales y el diálogo político constructivo con nuestros gobiernos socios. Numerosos estudios, que van desde investigaciones académicas hasta evaluaciones de organizaciones internacionales y agencias de desarrollo, han demostrado que las mejoras duraderas en el sector dependen en gran medida del compromiso y la capacidad de los gobiernos nacionales. Crear un entorno propicio mediante una regulación clara, una estrecha coordinación institucional y servicios de apoyo es esencial. Apoyar a los actores y las instituciones estatales para que diseñen e implementen políticas efectivas ha sido, por lo tanto, un enfoque clave a lo largo de la Iniciativa Swiss Better Gold.

Aunque este capítulo llega a su fin, nuestro compromiso con la transformación responsable de la pequeña minería se mantiene. Basándonos en la experiencia y las asociaciones desarrolladas a través de Swiss Better Gold, tenemos la intención de seguir comprometidos con este tema e incluir en nuestros esfuerzos otras regiones donde se plantean desafíos similares. En particular, continuaremos invirtiendo en el diálogo político, reconociendo su importancia central para lograr un impacto a largo plazo y un cambio sistémico.

Agradecemos a todos los socios por su confianza, dedicación y por compartir nuestra visión. Las lecciones de este recorrido seguirán informando y guiando nuestro camino hacia cadenas de valor de oro más responsables en el sector de la minería artesanal y de pequeña escala.



Swiss Better Gold ha trabajado muy de cerca con las autoridades gubernamentales para formular recomendaciones de políticas referentes al sector de la pequeña minería de oro.

Thomas Hentschel, Director Global de Swiss Better Gold

Swiss Better Gold trabaja con el sector de la pequeña minería en Perú desde 2013 y en Bolivia y Colombia desde 2017. El principal propósito de Swiss Better Gold es crear cadenas de valor de oro responsable, y contribuir a mejorar las condiciones de vida de las mineras y mineros y sus comunidades.

En términos generales, el sector es de gran importancia y relevancia socioeconómica en estos países. Cientos de miles de personas están directa e indirectamente involucradas en la pequeña minería aurífera. En los últimos años, la importancia del sector ha crecido constantemente, principalmente debido al aumento del precio del oro. La informalidad y la ilegalidad están ampliamente extendidas en la cadena de valor, aunque los problemas específicos en cada uno de los tres países son muy diferentes.

Swiss Better Gold nace de la amplia experiencia de la Cooperación Suiza en el sector de la pequeña minería en los países andinos, que comenzó en los años 90. Estas iniciativas, basadas en convenios bilaterales con

los diferentes países, han generado una imagen muy positiva de Suiza en la región y en el sector. Su extensa red de actores clave ha sido fundamental para el éxito en la implementación de Swiss Better Gold.

Desde sus inicios, Swiss Better Gold ha trabajado muy de cerca con las autoridades gubernamentales para formular recomendaciones de políticas referentes al sector de la pequeña minería de oro. Creemos que estas contribuciones y discusiones han generado una serie de mejoras en el marco legal e institucional, con un impacto positivo en la vida de las mineras y los mineros.

Swiss Better Gold observa una demanda creciente de la industria suiza del oro por un suministro continuo de oro producido de manera responsable. Para satisfacer esta demanda, cada vez más productores de oro responsable necesitan avanzar hacia la formalización en cada uno de los países. Creemos que nuestra experiencia de 12 años ha podido contribuir satisfactoriamente en este proceso.



UN DIÁLOGO PERMANENTE

En esta Memoria de los años 2013 al 2025 queremos dar cuenta de un aspecto sumamente importante para la minería de pequeña y mediana escala, como lo es el diálogo político. Por ello, entendemos todas las actividades emprendidas por Swiss Better Gold para mejorar el entorno legal y regulatorio de este sector, así como, poner en valor la actividad minera. En general, la labor minera y sus actores principales, las mineras y los mineros, no han tenido la atención necesaria por parte de las autoridades y gobiernos en los países donde venimos trabajando. Nuestra experiencia nos ha demostrado que las intervenciones a nivel técnico en las operaciones mineras son sólo una cara de la moneda. La otra es el esfuerzo permanente y persistente a nivel de autoridades locales, regionales y nacionales para mejorar la suerte de las poblaciones vulnerables que se esfuerzan, día tras día, para mejorar la vida de sus familias bajo condiciones difíciles.

En los últimos años, el sector de la minería aurífera ha experimentado un crecimiento continuo, impulsado principalmente por el aumento en el precio del oro. Sin embargo, la informalidad se ha extendido a lo largo de toda la cadena de valor, con problemas específicos que varían significativamente en cada uno de los tres países. A medida que crece el sector, los gobiernos prestan mayor atención a la necesidad de incorporar a los mineros pequeños y artesanales en la economía formal. Una preocupación común entre mineros, comercializadores y autoridades es la creciente exigencia de los mercados internacionales por obtener oro legal, formal y responsable.

La minería de pequeña y mediana escala da sustento a millones de personas en Bolivia, Colombia y Perú. Es una actividad milenaria, vital para las economías familiares y la economía de los países. Entonces, ¿cómo



asegurar que sea una minería responsable? A través de una alianza público-privada entre la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos de Suiza y la Swiss Better Gold Association se establece la Iniciativa Swiss Better Gold. La estrategia que se propone podría llamarse un círculo virtuoso: los mineros reciben asistencia técnica para mejorar las prácticas productivas y se les incentiva a adoptar prácticas mejores a través de un pago adicional por cada gramo de oro que cumpla con los criterios establecidos por Swiss Better Gold. Conectamos a los mineros y mineras con compradores en Suiza a través de un sistema de refinadores y clientes finales que están dispuestos a pagar un precio justo por una producción responsable. Además contribuimos a que el oro llegue al mercado con una acreditación de origen.



Específicamente, ¿cuáles son esos criterios?

En lo organizacional, Swiss Better Gold exige el cumplimiento de las leyes y regulaciones nacionales e internacionales dentro de una gestión responsable de las operaciones. Que haya trazabilidad del oro desde la mina hasta el punto de venta. Se prohíbe la financiación de conflictos, asegurando que se produzca un oro responsable y respetando los derechos humanos.

En lo social, son fundamentales los derechos laborales, los salarios justos y cero trabajo forzoso e infantil, así como la igualdad de género, además de cultivar buenas relaciones con las comunidades.

En cuanto al medio ambiente, se exige minimizar el impacto negativo sobre la naturaleza, eliminar el uso de sustancias químicas como el mercurio, proteger la biodiversidad, el agua y otros recursos naturales, así como rehabilitar las áreas afectadas por la minería.



UNA INICIATIVA QUE CRECE

Swiss Better Gold trabaja con el sector de la minería aurífera artesanal y de pequeña y mediana escala en Perú desde 2013 y en Bolivia y Colombia desde 2017. El objetivo principal es crear y consolidar cadenas de valor de oro responsable, desde la mina hasta el mercado, y contribuir a mejorar las condiciones de vida de los mineros y sus comunidades. Como punto en común, el sector de la minería artesanal y de pequeña escala es de gran relevancia socioeconómica en estos países. En cada país, cientos de miles de personas participan directa e indirectamente en este tipo de minería aurífera. Swiss Better Gold trabaja con una gama amplia de mineros, desde mineros individuales sin mecanización como los “barequeros” en Colombia, mineros artesanales, mineros pequeños y mineros medianos semi-industrializados. Existen cadenas de valor de oro responsable hacia Suiza de estos diferentes tamaños de productores mineros.

ENFOQUE INNOVADOR

Swiss Better Gold aplica un enfoque integral en su intervención, trabajando directamente con los actores del sector privado (mineros y comercializadores) para brindar asistencia técnica a través de sus equipos en cada país. El objetivo es que los mineros cumplan con los criterios de responsabilidad establecidos por Swiss Better Gold para la producción de oro responsable, lo que permite la creación de cadenas de valor hacia el mercado suizo.

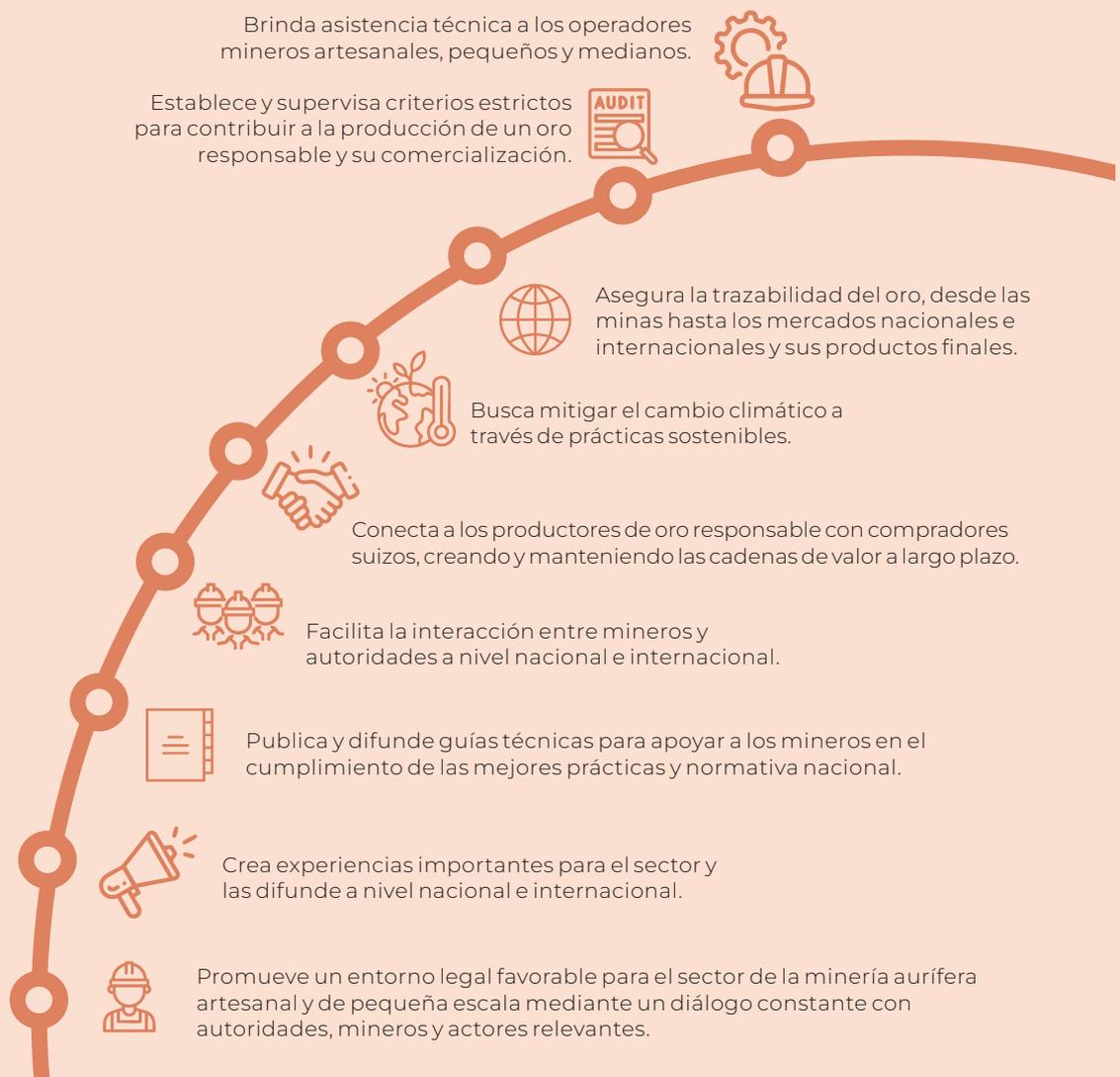
A menudo, los mineros enfrentan grandes dificultades para cumplir con los procesos legales, de formalización, permisos y autorizaciones, debido a las barreras administrativas y burocráticas en distintos niveles (nacional, regional y local). En otras palabras, el marco legal y administrativo es complejo para establecer y mantener operaciones mineras formales. Para mejorar

las condiciones de los pequeños mineros en aspectos como la legalidad, el medio ambiente, la tecnología, el trabajo, la organización y las finanzas, Swiss Better Gold trabaja estrechamente con las autoridades sectoriales en diferentes niveles. Este trabajo busca facilitar el proceso de formalización del sector, actividad que Swiss Better Gold denomina "Diálogo Político". Las oficinas de SECO, en colaboración con las Embajadas de Suiza en los países involucrados, juegan un papel crucial en este enfoque de incidencia política.

Estas actividades son fundamentales, no solo para asegurar que las operaciones mineras puedan mantenerse dentro del marco formal, sino también para crear y consolidar futuras operaciones mineras formales que puedan satisfacer la creciente demanda de oro producido de manera responsable.

Así trabaja Swiss Better Gold

Minería Responsable: Swiss Better Gold interviene a lo largo de la cadena de valor y su entorno





INTEGRANDO LOS ACTORES



Swiss Better Gold está trabajando a nivel regional en Bolivia, Colombia y Perú, lo que permite intercambiar experiencias exitosas entre mineros y las autoridades de los países de intervención y apoyar eficazmente la implementación de nuevas políticas a favor de un sector creciente que, durante mucho tiempo, fue desatendido.



Swiss Better Gold interviene según el principio de demanda. Una vez expresada la voluntad de un gobierno o de un actor sectorial, Swiss Better Gold ofrece su experiencia tanto a nivel nacional como internacional, a través de su equipo de profesionales y consultores, para identificar y proponer soluciones a los problemas planteados. Swiss Better Gold acompaña a las autoridades en la implementación de medidas acordadas ofreciendo talleres de capacitación para funcionarios públicos, participación en ferias, material didáctico, estudios y asesorías específicas que sirven para implementar políticas nacionales y como base para futuras decisiones políticas.



Swiss Better Gold promueve medidas gubernamentales que crean un contexto favorable para el sector de la pequeña minería y la minería artesanal de oro. Con base a sus experiencias ganadas en el terreno, Swiss Better Gold contribuye con su know-how a la formulación y promulgación de leyes y reglamentos nacionales acorde a estándares internacionales.



Para superar la deficiente coordinación en el sector público y la ausencia de comunicación entre los mineros pequeños y artesanales por un lado y los gobiernos locales y nacionales por otro, Swiss Better Gold institucionalizó en varias oportunidades el diálogo con una amplia gama de partes interesadas.



Swiss Better Gold ha asumido el rol de un “agenda setter”. Se introdujeron en las políticas públicas, nuevos conceptos como la importancia de la trazabilidad y la creación de cadenas de valor globales. Un tema central en su enfoque ha sido la implementación de medidas para la formalización de un sector predominantemente informal, así como la reducción o eliminación del uso de mercurio en la minería artesanal y de pequeña escala aurífera.



Swiss Better Gold siempre ha buscado una coordinación y colaboración con otros proyectos de cooperación internacional. Ejemplos destacados de esta sinergia incluyen las estrechas alianzas y financiamientos conjuntos con PlanetGold+ en Bolivia y con Oro Legal en Colombia.



Todas estas actividades de Swiss Better Gold, tanto a nivel de las autoridades como de la cooperación y el sector en general, han aumentado la visibilidad de la minería aurífera artesanal y de pequeña escala, lo que ha llevado a un mayor empoderamiento de los mineros.

ENFOQUES PRINCIPALES



Contribuir a mejorar la situación laboral y socioeconómica de la minería artesanal y de pequeña escala.



Dar visibilidad y voz a la minería artesanal y de pequeña escala en las instancias políticas.



Fomentar un cambio en las actitudes de los actores clave.



Aportar experiencias internacionales validadas.



Introducir el enfoque de mercado y de cadena de valor.



Promover la visión exportadora responsable.



Implementar un enfoque de trazabilidad para reducir la producción y el comercio informal/ilegal, así como el contrabando del oro.



CADENAS DE VALOR LIBRES DE MERCURIO

Swiss Better Gold ha puesto especial atención en actividades orientadas a la reducción y eliminación total del proceso de amalgamación con mercurio, con el objetivo de mitigar los impactos negativos sobre la salud humana y la naturaleza. Las autoridades de Bolivia, Colombia y Perú han recibido apoyo para la implementación del Convenio de Minamata. Junto a ellas, se desarrollaron conceptos para combatir el uso del mercurio, se generó información sobre su cadena de valor y, con los mineros, se implementaron técnicas alternativas al uso del mercurio. A través de asistencia técnica, Swiss Better Gold ha promovido el uso de diversas tecnologías, como las mesas gravimétricas, que han facilitado la eliminación del uso de mercurio. Hoy en día, Swiss Better Gold se enorgullece de que no se procesa oro a través de la amalgamación con mercurio en ninguna de sus cadenas de valor.

VIDEOS



Promoviendo una minería responsable de oro en Bolivia



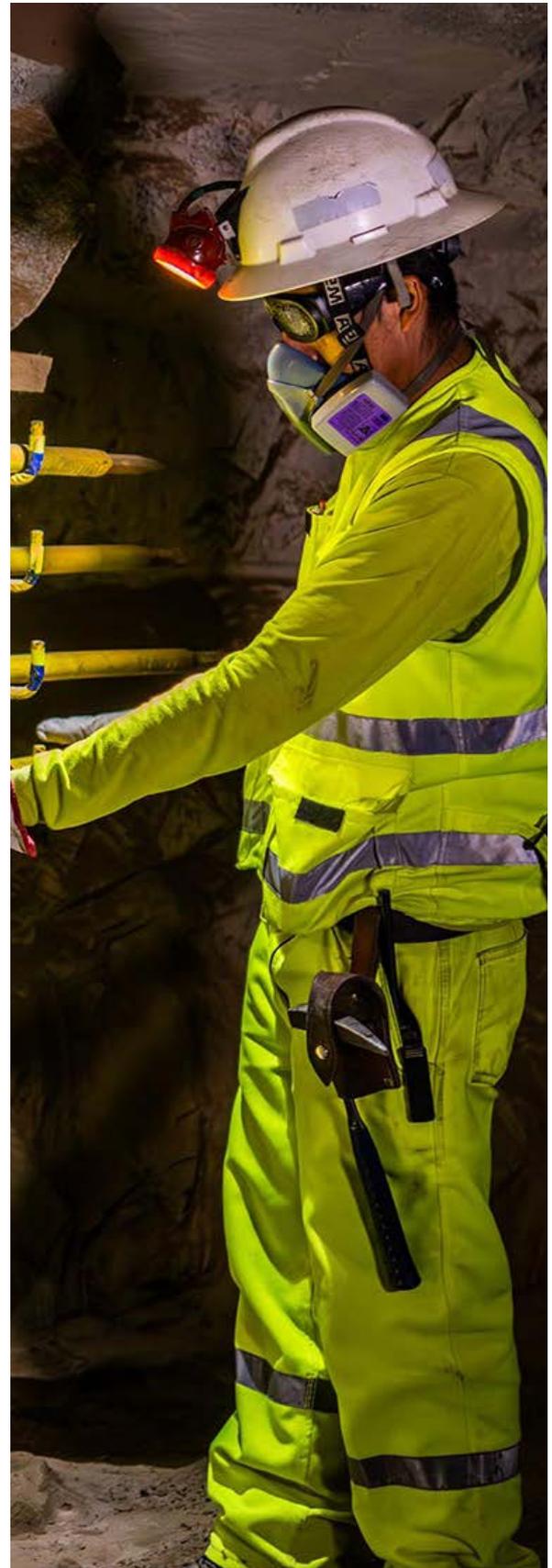
PUBLICACIONES

Estudio sobre barreras para la formalización



PUBLICACIONES

Memoria del Foro Internacional de Minería en Bolivia



ALCANCE INTERNACIONAL



El oro, y especialmente el oro proveniente de la minería artesanal y de pequeña escala, es un tema de gran relevancia en Suiza. Swiss Better Gold ha jugado un papel clave en fomentar el diálogo entre los diferentes sectores involucrados, como el gobierno, el sector privado, la academia y las ONGs. En este contexto, se han formado grupos de trabajo, realizado presentaciones y coordinado actividades entre diversos actores, lo que ha favorecido un mejor entendimiento

y, en consecuencia, ha fortalecido la confianza entre los distintos grupos de interés. Además, Swiss Better Gold ha participado activamente en conferencias internacionales de gran relevancia, como las organizadas por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), la London Bullion Market Association (LBMA), la COP Minamata y el Foro Intergubernamental sobre Minería, Minerales, Metales y Desarrollo Sostenible (IGF por sus siglas en inglés).

PERÚ

Rumbo hacia una minería formal



VIDEOS

Ser formal vale oro

La minería aurífera artesanal y de pequeña escala es de vital importancia para el desarrollo económico y social de Perú. Según estimaciones de las autoridades peruanas, aproximadamente 200,000 trabajadores directos y cerca de 500,000 indirectos, operan a nivel nacional. Sin embargo, esta actividad a menudo opera en un entorno con elevados índices de informalidad e ilegalidad. La debilidad institucional del Estado, sumada a su limitada capacidad para coordinar y ejecutar labores de control y fiscalización, han configurado el escenario idóneo para el desarrollo de la minería informal e ilegal.

Uno de los principales obstáculos para consolidar el proceso de formalización en el país es la minería ilegal. Diversas redes criminales, tanto nacionales como internacionales, facilitan el contrabando de oro de origen ilegal hacia y afuera del país, lo que lo convierte en un problema generalizado. Las cadenas de valor del oro son particularmente vulnerables a la incorporación de oro de origen ilegal en diversas etapas de la producción, procesamiento, transporte y comercio.

Si bien la mayor parte de la atención pública y del análisis se centran en la minería a gran escala y mediana escala, es preciso reconocer que la actividad minera en el Perú es diversa y cuenta con una significativa contribución de la minería artesanal y de pequeña escala. En su mayoría, esta actividad se concentra en la extracción de oro,



que ha representado un promedio de 17% de la producción total de este mineral a nivel nacional en los últimos diez años. Debido al auge del precio del oro, la participación de la minería artesanal y de pequeña escala ha crecido fuertemente.

La minería aurífera artesanal y de pequeña escala constituye un importante motor de empleo, especialmente en las zonas rurales del Perú, donde las barreras de entrada son bajas y son pocos los requisitos educativos. Es decir, esta minería aurífera es una actividad promisoría para lugares y personas en el Perú que están excluidos de muchas otras oportunidades económicas, incluyéndose también el rol de la mujer dentro de esta dinámica. Además, tiene efectos indirectos positivos en las economías locales, regionales y nacionales, no solo por la cantidad de personas involucradas, sino también por el efecto multiplicador en otros sectores económicos, lo que contribuye a la generación de ingresos privados y, potencialmente, a mayores ingresos públicos derivados de los impuestos de las operaciones legalmente establecidas. Sin embargo, persisten varios problemas asociados, como los problemas ambientales (deforestación, destrucción de paisaje, mercurio, contaminación

de agua, mal manejo de residuos), sociales (trata de personas, prostitución, salud), seguridad minera y legales.

Perú tiene dos diferentes procesos de formalización para la minería artesanal y de pequeña escala, el proceso ordinario (iniciado en 2002) y el proceso extraordinario (iniciado en 2012). Según un análisis de Swiss Better Gold, ambos procesos tienen sus dificultades, son costosos, burocráticamente complicados, existe falta de personal en las entidades gubernamentales, entre otras. En resumen, no son eficientes y por ende no han logrado los avances deseados. El proceso extraordinario, que ha sido el más utilizado, es particularmente disfuncional, ya que permite a los mineros producir y comercializar legalmente mientras se encuentran en proceso de formalización. A lo largo de los años 2012-2025, los plazos establecidos para el Registro Integral de Formalización Minera (REINFO) han sido prorrogados repetidamente, lo que ha llevado a que los mineros se acostumbren a no cumplir con los requisitos y a esperar simplemente la siguiente extensión, sin avanzar realmente en el proceso de formalización.

El compromiso continuo de Suiza en Perú en la pequeña minería sigue siendo crucial: la minería ilegal en el país está experimentando un gran auge. Suiza es un importante importador de oro peruano. Se estima que se ha logrado que el 20% del oro legal que produce la pequeña minería del Perú se exporta a Suiza, como oro responsable a través del sistema de Swiss Better Gold. Por consiguiente, para aumentar este volumen existe el interés de Suiza de promover la formalización y la trazabilidad, así como el apoyo de políticas relacionadas con un enfoque multi-actor.



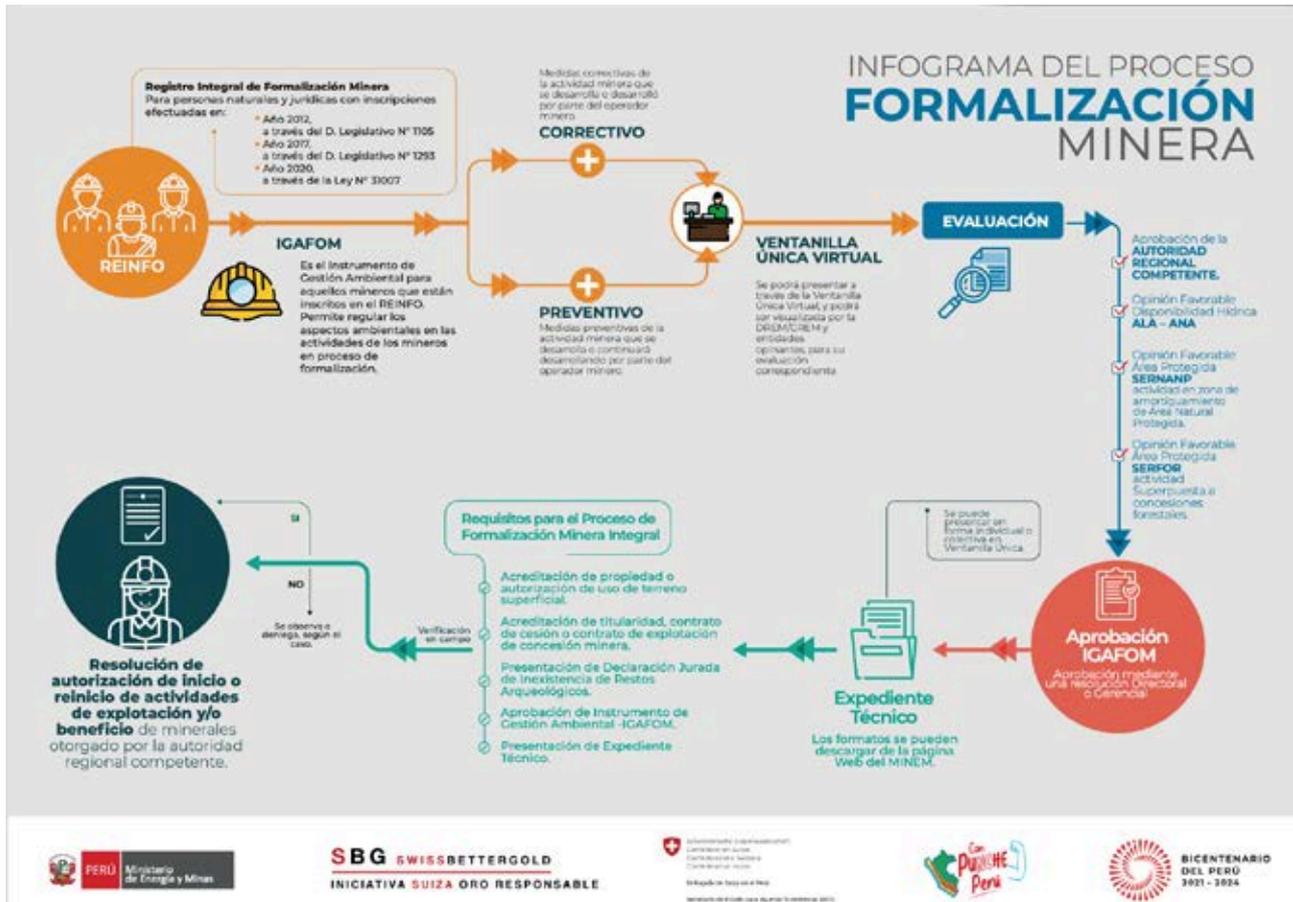


Perú: Enfoque de Swiss Better Gold

En un momento clave para el sector de la minería peruana, Swiss Better Gold coadyuvó a las autoridades para formular -por primera vez en el Perú- una política sectorial para la pequeña minería y minería artesanal. En un proceso complejo con la participación de los principales actores del sector y otras instituciones, Swiss Better Gold contribuyó con ejemplos internacionales y experiencias propias hechas en el trabajo de asistencia técnica en el terreno y puso a disposición del Ministerio de Energía y Minas especialistas para la elaboración y redacción del documento. Se introdujeron en la política sectorial nuevos conceptos tales como trazabilidad, oferta y demanda o comercialización. Los aportes de Swiss Better Gold en el ámbito de la minería aurífera quedaron reflejados en la Política Multisectorial para la Pequeña Minería y Minería Artesanal, presentada por el Ministerio en 2022.

PUBLICACIONES

Infograma de formalización



En Perú, la formalización del sector minero recibe una alta atención política. Aunque existe un marco legal e institucional integral para formalizar la minería artesanal y de pequeña escala, el progreso ha sido muy lento. Las principales razones de esta lentitud incluyen procedimientos burocráticos y administrativos excesivamente complejos, la falta de incentivos por parte del gobierno central, los altos costos para los mineros, la poca disponibilidad de recursos financieros y humanos en los gobiernos regionales encargados de acompañar el proceso, y los conflictos históricos entre los mineros artesanales y los titulares de las concesiones. La cadena de problemas relacionada con la minería informal e ilegal y la formalización no se puede resolver en un solo período gubernamental de cuatro años. Se trata de un proceso a largo plazo

que requiere el apoyo continuo de todos los gobiernos, independientemente de su signo político. En este contexto, la creación de la política sectorial institucionalizada a través del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) es fundamental, ya que establece una visión y una política a largo plazo, más allá de los períodos de gobierno individuales.

Swiss Better Gold apoyó a las autoridades peruanas en sus esfuerzos para formalizar las organizaciones mineras de la minería aurífera artesanal y de pequeña escala. A través de talleres técnicos, se capacitó a funcionarios públicos sobre los pasos a seguir en el proceso de formalización. Entre otras iniciativas, se desarrollaron trípticos didácticos que ayudaron a visualizar el complejo



VIDEOS

Voces de la Mina en Perú, del mercurio a las tecnologías limpias

proceso de formalización. Estas actividades se centraron especialmente en los Gobiernos Regionales, que son las autoridades competentes para los segmentos de minería artesanal y de pequeña escala.

La implementación del Convenio de Minamata a través del Plan Nacional para la Eliminación del Uso de Mercurio recibió un apoyo significativo de parte de Swiss Better Gold. Entre otras acciones, la organización colaboró con el Ministerio del Ambiente en el diseño de un proyecto de ley para la gestión ambiental del mercurio, en el marco del Plan Nacional de Minamata. Además, un especialista contratado por Swiss Better Gold elaboró el primer Manual para el almacenamiento ambientalmente responsable del mercurio elemental y sus desechos. Estas iniciativas tienen como objetivo principal promover los cambios necesarios en el uso del mercurio y su progresiva eliminación. El público objetivo de estas actividades son los operadores de la minería aurífera artesanal y de pequeña escala.

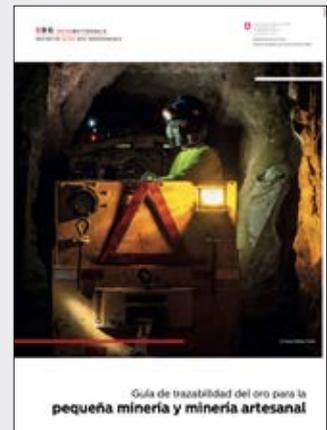


Swiss Better Gold elaboró guías que tratan diferentes temas para las operaciones de la minería aurífera artesanal y de pequeña escala, como seguridad minera, medio ambiente, trazabilidad, exportación, lavado de activos, entre otros. Existen también infogramas simplificados para los mineros. Algunas de las guías fueron reconocidas por las autoridades a través de resoluciones ministeriales (2021). Con el apoyo de Swiss Better Gold, fiscalizaciones piloto se llevaron a cabo en 2022 para apoyar a los gobiernos regionales en la implementación de los nuevos instrumentos de control y seguimiento para la fiscalización ambiental.

Swiss Better Gold encargó a consultores e instituciones académicas nacionales e internacionales la elaboración de una serie de estudios sobre diferentes aspectos importantes de la minería aurífera artesanal y de pequeña escala en Perú. Estos estudios sirven como base para la toma de decisiones por parte de las autoridades. Ejemplos de estos estudios incluyen el Estudio Geoforense de la Universidad de Lausanne (2022) y el Estudio de Dimensionamiento de la MAPE e incentivos de formalización (2024), que analiza las barreras para la formalización en la cadena de valor del oro.



PUBLICACIONES
Guía de trazabilidad



PUBLICACIONES
Pasaporte Geoforense



PUBLICACIONES
Estudio: Dimensionamiento de la MAPE e incentivos de formalización

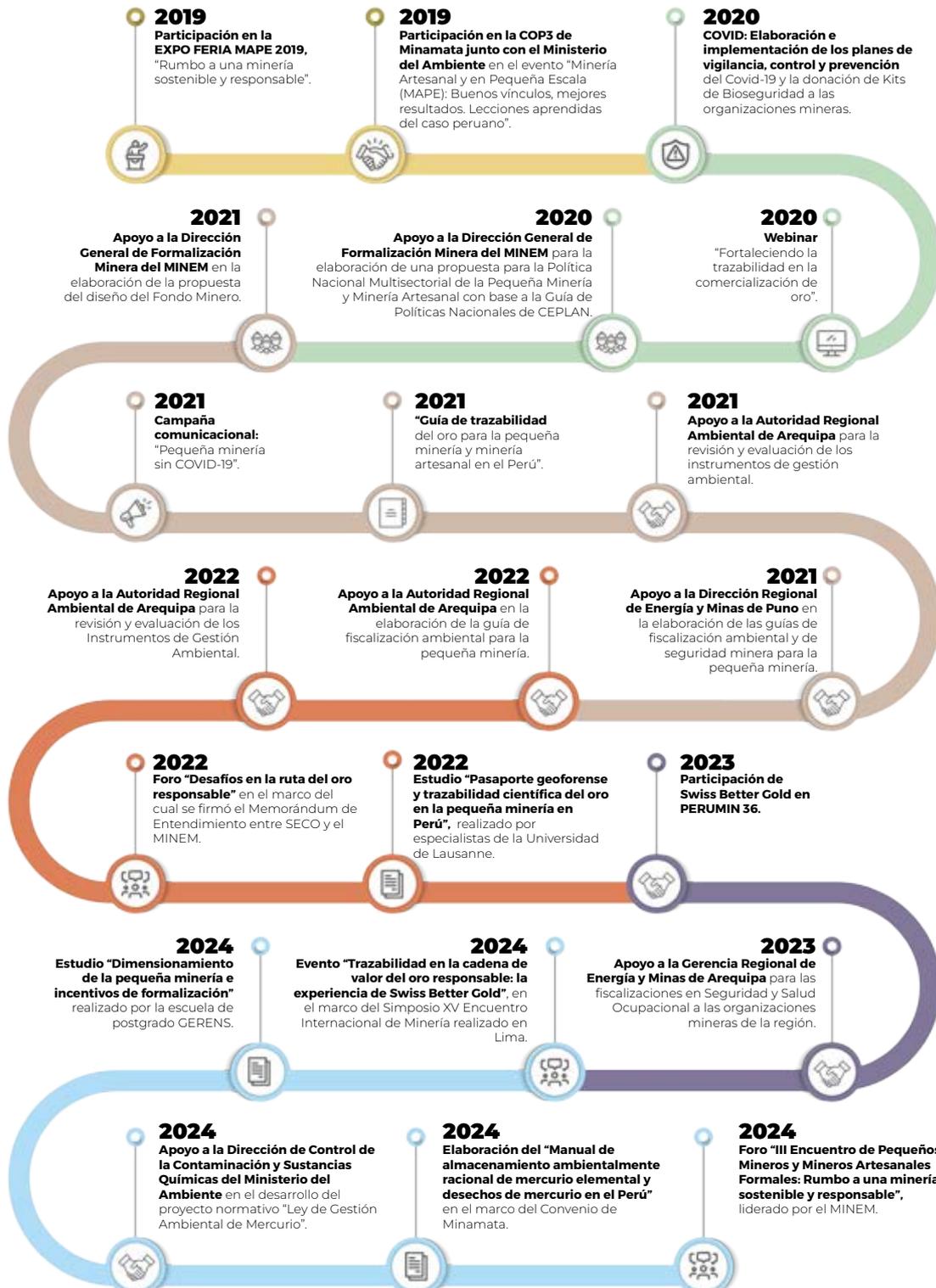




Además, Swiss Better Gold participó en una serie de eventos importantes para el sector de la minería, se destaca la presencia en Perumin, para fortalecer la visibilidad de la minería aurífera artesanal y de pequeña escala en los espacios públicos. En 2023, Swiss Better Gold compartió sus experiencias en la Feria Minera Neomin, un espacio de diálogo, debate y búsqueda de soluciones

para la actividad minera de pequeña escala. En 2024, como parte del Simposio Internacional de Minería organizado por la Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía, la Embajada de Suiza en el Perú y la Cooperación Económica Suiza SECO organizaron el evento paralelo: "Trazabilidad en la cadena de valor del oro responsable: la experiencia de Swiss Better Gold".

PERÚ - LÍNEA DE TIEMPO



COLOMBIA

Un panorama complejo con desafíos de informalidad e ilegalidad



En Colombia, la minería de oro constituye una de las principales actividades extractivas. Según estimaciones de las autoridades colombianas, de unas 14,000 unidades de producción minera censadas, más de 4,000 se dedican a la explotación de oro. Sin embargo, a pesar de la magnitud de esta actividad, solo el 13% de las minas de oro cuentan con un título minero.

La minería de oro en Colombia se caracteriza por la heterogeneidad de los actores involucrados:

- A nivel de producción, coexisten diversos actores, como barequeros y mineros de subsistencia, pequeños mineros, empresas medianas y grandes operaciones tanto legales como ilegales.
- Existen comercializadoras locales, nacionales e internacionales que pueden o no cumplir con los requisitos legales para el desarrollo de su actividad.
- Operan servicios de transporte y seguridad, los cuales a menudo están permeados por la informalidad y la ilegalidad que afectan distintos eslabones de la cadena de valor del oro.
- Además, grupos armados al margen de la ley y otras estructuras criminales se han interesado crecientemente en el negocio del oro. Esto se debe, entre otras causas, al aumento considerable del precio del oro, el menor grado de riesgo en comparación con otras actividades ilícitas como el narcotráfico y las posibilidades de lavado de activos a través del oro.

Las políticas de formalización minera forman parte integral de las estrategias para prevenir el lavado de activos y la financiación del terrorismo, para mejorar la trazabilidad del mineral, para reducir los daños socioambientales causados por la actividad, y para recaudar impuestos para los territorios mineros y recursos tributarios para la nación. Sin



embargo, es importante mencionar que la mayor parte de las exportaciones oficiales de oro no provienen de fuentes de producción formales las cifras de exportaciones son más altas que las cifras de producción. Esto indica que el oro producido ilegalmente es “lavado o blanqueado” en el curso de la comercialización nacional entre la mina y el punto de exportación y después exportado legalmente. En el momento de la exportación, el Estado cobra una regalía del 4% o 6% según el tipo de minería. Este mecanismo crea un desincentivo

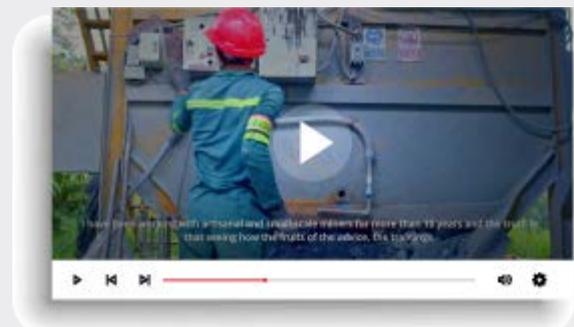
económico para implementar medidas estrictas de trazabilidad y así luchar contra el lavado de oro extraído ilegalmente.

Gran parte de los esfuerzos de formalización en la cadena de valor de oro en Colombia se ha centrado en los pequeños productores y los mineros de subsistencia. Estudios sobre la cadena de valor del oro promovidos por Swiss Better Gold identificaron seis barreras principales para la formalización del eslabón de producción:

- Baja capacidad administrativa y organizativa por parte de los pequeños productores de oro para operar formalmente. Poco o nulo acceso a asistencia técnica y administrativa por parte del Estado durante los procesos de formalización.
- Falta de coordinación entre las distintas autoridades que intervienen en los procesos de formalización. Inexistencia de un enfoque diferencial que se adapte a las particularidades del territorio y las poblaciones mineras involucradas en el proceso de formalización.
- Falta de información fiable y actualizada por parte de las autoridades. Ausencia de áreas para otorgar permisos durante los procesos de formalización.
- Conflictos con otras formas de explotación minera cuando las explotaciones artesanales y de pequeña escala se desarrollan en áreas tituladas. Cambios constantes en la legislación y ausencia de reglamentación para figuras específicas. Conflicto entre la legislación ambiental y la legislación minera.
- Dificultades para la inclusión financiera, la bancarización y el acceso a crédito por parte de los mineros en proceso de formalización o que podrían formalizarse.
- Persistencia del conflicto armado y presencia de actores ilegales en el territorio y difícil acceso a territorios extractivos más remotos. A esto se suma la limitada presencia de entidades mineras y ambientales, así como de comercializadores formales en territorios mineros.

PUBLICACIONES

Barreras de la formalización



VIDEOS

Voces de expertos en Colombia – Mina Arroyave



VIDEOS

Voces de expertos en Colombia – Mina Arenoso



Colombia: Enfoque de Swiss Better Gold

Swiss Better Gold, junto al Proyecto Oro Legal, desempeñó un papel clave en la elaboración de la actual ley para la pequeña minería en Colombia (Ley 2250 de 2022). El proceso iniciado por los dos proyectos dio como resultado una Propuesta para un Plan Único Nacional de Formalización. La propuesta contiene recomendaciones que fueron elaboradas a partir de encuentros y talleres

con diferentes grupos de interés del sector minero tales como comunidades, mineros interesados o involucrados en procesos de formalización, organizaciones de la sociedad civil, académicos, empresas mineras de oro y una serie de funcionarios del gobierno.

La propuesta buscó dar una respuesta a una de las necesidades básicas para el

adecuado desarrollo del sector minero que consiste en la implementación de procesos exitosos de formalización de la pequeña minería, en especial, la de oro. En este sentido, Swiss Better Gold y el Proyecto Oro Legal unieron esfuerzos para contribuir con insumos de política pública para el nuevo gobierno que entró en el año 2018. Los Embajadores de Suiza y de los Estados Unidos entregaron esta propuesta de trabajo a las autoridades colombianas. Tras un período de espera, el gobierno y congreso de turno dieron paso a la ley, que ha recogido muchos aspectos de la propuesta de Swiss Better Gold y Oro Legal. Su implementación sigue en marcha.

La inclusión financiera de los pequeños operadores mineros del sector aurífero resultó clave para dinamizar y formalizar un sector largamente discriminado por el sistema financiero. Sensibilización y diálogos permanentes con el sector financiero, guías sobre la minería para el sector financiero y guías para los mineros sobre los requerimientos del sector financiero fueron elaborados y difundidos. El apoyo y el involucramiento activo del SECO y la Embajada de Suiza fueron fundamentales para lograr avances significativos en este tema.

Apoyo a la implementación de temas relacionados del sector de la pequeña minería para el cumplimiento del Plan de Desarrollo del Gobierno Nacional. Esto incluye temas como asociatividad y bancarización en regiones mineras seleccionadas, control de lavado de activos y financiamiento al terrorismo, análisis de alternativas económicas en regiones seleccionadas y un sello ambiental para oro.

En el marco del Plan de Desarrollo del Gobierno Nacional, Swiss Better Gold financió estudios especializados que se refieren al sector de la pequeña minería en las siguientes áreas: asociatividad y bancarización en algunas regiones mineras; control de lavado de activos y financiamiento al terrorismo; análisis de posibles encadenamientos de la producción de oro en regiones seleccionadas; y un sello ambiental para oro.

PUBLICACIONES

Guía
conociendo al
cliente minero



PUBLICACIONES

Guía para la
implementación
de un
procedimiento de
debida diligencia
en pequeñas
y medianas
organizaciones
mineras de oro
en Colombia





VIDEOS

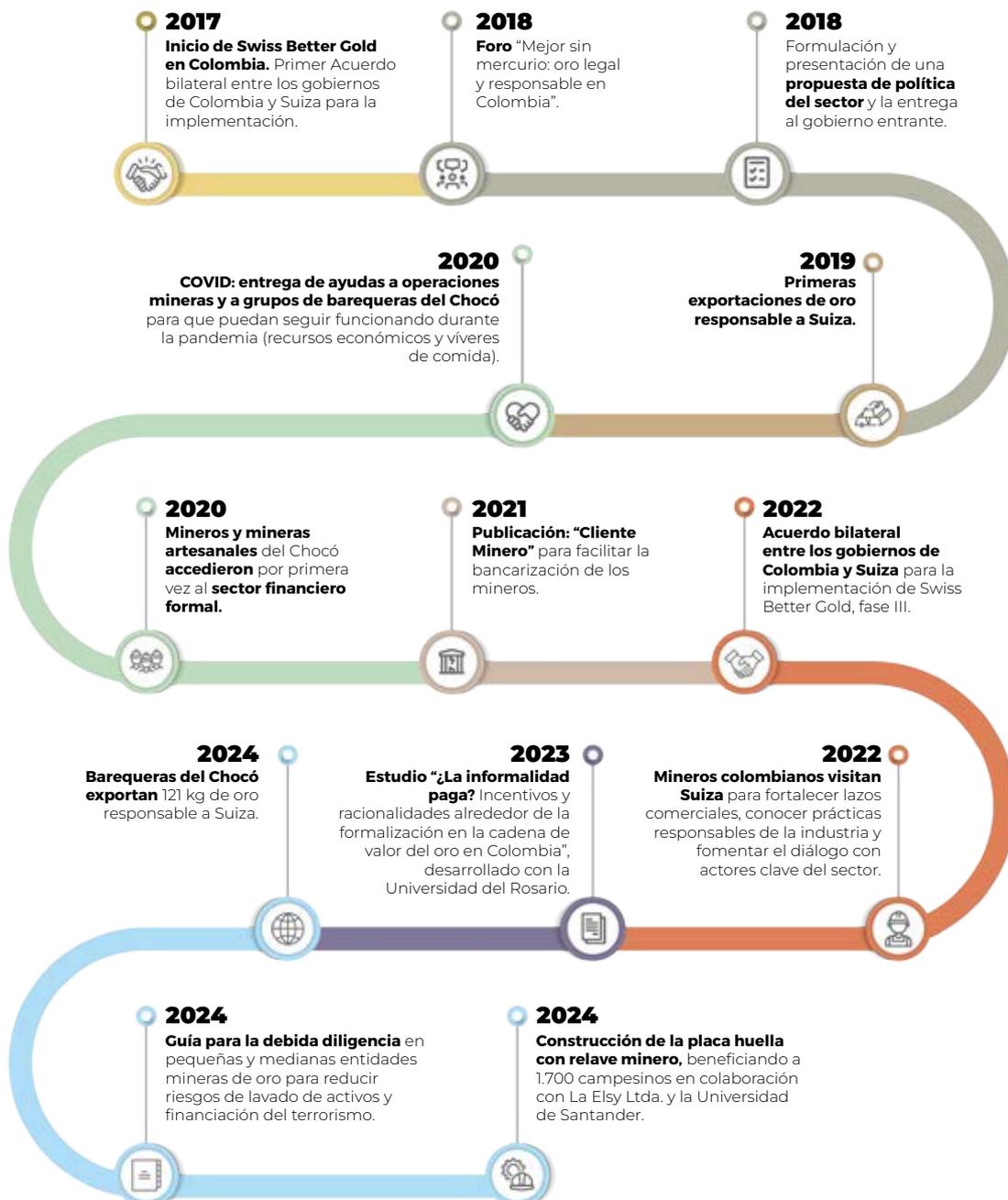
Voces de la Mina: Minería y Medio Ambiente

Apoyo en la elaboración de un plan estratégico de desarrollo en tres municipios mineros en colaboración con la Gobernación de Santander y los Gobiernos Municipales en California, Vetás y Surutá.

Apoyo al sector académico para elaborar estudios sobre temas de relevancia para el sector de la pequeña minería (barreras para la formalización, uso de relaves/desechos mineros para la construcción de caminos rurales y el ejemplo de “ecominería” de la Hacienda Río Rayo).



COLOMBIA - LÍNEA DE TIEMPO





BOLIVIA

La fiebre del oro, un ambiente cambiante



En pocos años, Bolivia ha experimentado un aumento considerable en los volúmenes de exportación de oro. El boom del oro de los años 2022 y 2023 -acelerado por los altos precios del metal en los mercados mundiales- ha generado un auge sin precedentes en la producción boliviana. Junto con el contrabando de oro hacia Bolivia desde los países vecinos ha llegado a tal punto que en estos años el oro fue el primer producto de exportación, superando al gas natural, tradicionalmente el líder de las exportaciones bolivianas.

Desde 2024, las exportaciones de oro de Bolivia han caído fuertemente debido a la crisis económica, marcada especialmente por la escasez de dólares y la existencia de un mercado paralelo de cambio de la moneda boliviana. Desde mediados de 2024, una gran parte del oro producido en Bolivia es contrabandeado hacia los países vecinos, donde se vende como oro ilegal, para volver a Bolivia con dólares americanos, soles peruanos o reales brasileños, aprovechando el mercado paralelo de divisas. Esta dinámica evidencia la fuerte influencia del contrabando y la ilegalidad en el sector, no solamente en Bolivia, sino también en los países vecinos.

Para muchas personas, trabajar en la minería aurífera es una estrategia de subsistencia. Es una característica singular que la mayor parte del oro boliviano, un porcentaje estimado en más del 99%, es producido por cerca de 2,000 cooperativas mineras auríferas. Durante años, la situación política del sector se ha caracterizado por la paralización de las reformas normativas y la falta de avances en las áreas de formalización de la cadena de valor del oro y de la aplicación de la normativa vigente. Un estudio encargado por Swiss Better Gold concluyó que el sector aurífero boliviano -dominado por las cooperativas mineras- y todo el sistema de comercialización interna ha permanecido sumido en la informalidad e incluso ilegalidad, con bajos niveles de capacidad administrativa y de gestión, y sigue empleando métodos de producción obsoletos, ineficientes y perjudiciales.



PUBLICACIONES

Análisis para entender la persistencia de la informalidad



PUBLICACIONES

Manual de tecnologías limpias para el sector aurífero en Bolivia



En consecuencia, el sector de la minería aurífera artesanal y de pequeña escala en Bolivia enfrenta una serie de problemas graves, entre los cuales se destacan:

- Falta de transparencia en la cadena de mercurio y de su uso incontrolado.
- Invasión de mineros y cooperativas mineras en áreas protegidas.
- Abuso e infiltración de mineros en comunidades indígenas.
- Destrucción masiva de ecosistemas amazónicos y del sistema fluvial.
- Aplicación no controlada de procesos de cianuración.

La imagen del sector de la minería aurífera artesanal y de pequeña escala en Bolivia se ve afectada negativamente por artículos en prensa y reportes de ONGs que difunden información sobre la situación alarmante del sector.



Bolivia: Enfoque de Swiss Better Gold

En los últimos años, Swiss Better Gold ha logrado posicionarse en Bolivia como un referente para temas de minería responsable de oro. Swiss Better Gold está promocionando, en estrecha coordinación con una serie de organizaciones nacionales e internacionales, el concepto de minería responsable de oro. Trabajó directamente con el sector aurífero tanto a nivel de las autoridades como de manera conjunta con los operadores mineros, especialmente con las cooperativas auríferas y sus organizaciones gemiales.

El resultado es una relación de confianza entre mineros y Swiss Better Gold, que permite, a través del diálogo directo, talleres de capacitación y eventos de sensibilización, introducir el concepto de minería de oro responsable y fomentar mejores prácticas en las operaciones mineras. Además, el enfoque en tecnologías "limpias" ha contribuido a la promoción de estas tecnologías, que sirven para la recuperación del oro sin el uso de mercurio y cuidan mejor el medio ambiente.



VIDEOS

Construyendo un contexto favorable para el sector minero en Bolivia



PUBLICACIONES

Mercurio en la pequeña minería aurífera de Bolivia

En 2018 y en 2022, Swiss Better Gold y el Ministerio de Minería y Metalurgia firmaron acuerdos bilaterales de cooperación. Desde entonces, una serie de actividades compartidas lograron el fortalecimiento institucional del Ministerio y las entidades bajo su tutela.

Swiss Better Gold prestó ayuda al Servicio Nacional de Registro y Control de Comercialización de Minerales y Metales (SENARECOM). En un trabajo mancomunado, Swiss Better Gold y el Ministerio de Minería, lograron modernizar el sistema de comercialización de minerales con el objetivo de mejorar la eficiencia comercial “trade efficiency” con un enfoque en la fase de exportación. El trabajo consistió en el diseño, el desarrollo y la implementación del SINACOM 2.0 en 2024. Gracias a un nuevo software, financiado por Swiss Better Gold, se logró generar, por un lado, mayor transparencia y agilización en el proceso de exportación para los operadores mineros e instituciones y, por otro lado, la mejora en las recaudaciones y el pago de regalías a favor del Estado. Su implementación es una muestra del compromiso de las autoridades bolivianas de mejorar los servicios públicos en favor de un sector de suma importancia para la economía boliviana como lo es el sector minero. Al mismo tiempo, el nuevo sistema es un arma eficaz para reducir la corrupción en el sector, promover la buena gobernanza y mejorar la reputación internacional del país como exportador serio de oro y otros minerales.

Como resultado del diálogo intensivo entre expertos de Swiss Better Gold, diplomáticos de la Embajada Suiza en La Paz y autoridades de los ministerios se abordaron diversos temas, entre ellos la reglamentación sobre la restricción de actividades mineras en proximidades de cabeceras de cuencas y la actualización del Reglamento Ambiental de Actividades Mineras. De especial relevancia para Bolivia resultaron las iniciativas impulsadas por Swiss Better Gold para reducir y, finalmente, erradicar el uso de mercurio en la minería de oro. Este esfuerzo se enmarcó en el contexto de que Bolivia es considerado un centro regional para el comercio no regulado de mercurio.



Apoyar a las autoridades para diseñar una propuesta normativa para la regulación del mercurio en la actividad minera aurífera fue un primer paso, su implementación en las operaciones mineras sigue siendo una tarea pendiente, y es un trabajo de todos los actores del sector. En general, Swiss Better Gold logró organizar y dinamizar un intercambio fructífero entre organismos internacionales, autoridades nacionales, actores mineros, sociedad civil y la academia abordando los desafíos relacionados al uso de mercurio.

En vista de los avances lentos para endurecer las reglas en el sector minero cooperativo en cuanto al uso de mercurio, y considerando que la principal presión para el cambio en las condiciones marco de la minería aurífera artesanal y de pequeña escala ha venido de la opinión pública, Swiss Better Gold

impulsó en 2017 la creación de una plataforma nacional llamada “Grupo Interinstitucional de Trabajo en Oro Responsable” (GIT-OR). Es una alianza voluntaria de instituciones de la sociedad civil y académicas que buscan promover el enfoque de oro responsable como una estrategia para reducir los impactos sociales, los daños a la salud y al ambiente que pesan sobre la actividad minera aurífera. A la fecha integran el Grupo de trabajo 15 organizaciones. Un hito importante para el Grupo y Swiss Better Gold era la organización de un Foro Internacional, auspiciado por la Cámara de Senadores en 2023. Se reunieron alrededor de 300 personas para abordar la situación de la minería aurífera e identificar propuestas de soluciones concretas para avanzar hacia una minería legal, responsable y libre del uso de mercurio en Bolivia.



VIDEOS

Formando profesionales y generando conocimientos en la pequeña minería en Bolivia

En alianza con actores líderes de la educación superior en Bolivia, tales como la Universidad Mayor de San Andrés (UMSA) y la Escuela de Gestión Pública Plurinacional (EGPP), Swiss Better Gold colaboró en el diseño y la elaboración de la curricula con enfoque en el tema de oro responsable. Estos programas resultaron ofertas educativas novedosas a nivel de postgrado de modalidad virtual y con clases prácticas. En muchos casos, los servidores públicos encargados de la aplicación de las leyes y regulaciones en el sector minero carecen de los conocimientos específicos necesarios. Es aquí donde las enseñanzas del diplomado universitario del Instituto de Investigaciones en Metalurgia y Materiales de la UMSA y los cursos de la EGPP resultan cruciales.

Swiss Better Gold ofreció para la fase de arranque de los primeros ciclos de estudio becas a profesionales interesados en la especialización. Gracias a los estudios técnicos, manuales prácticos y guías didácticas que elaboraron los especialistas de Swiss Better Gold en los últimos años, los estudiantes disponen de material bibliográfico y alineado con la realidad del sector minero boliviano.

Sin embargo, el entorno general para la pequeña minería aurífera en Bolivia sigue siendo complejo con pequeños avances puntuales. Las decisiones gubernamentales no llegan a cambiar la situación complicada para impulsar una minería que sea verdaderamente responsable, y que respete los criterios establecidos por Swiss Better Gold. La creación de cadenas de valor de oro responsable a Suiza, como meta principal, no se ha podido lograr en Bolivia.

Ante la salida de Swiss Better Gold, vale mencionar que muchas de sus actividades están coordinadas y cofinanciadas con el proyecto PlanetGold+, un proyecto del GEF presente en Bolivia. Desde el inicio de este proyecto, Swiss Better Gold ha trabajado y coordinado estrechamente con PlanetGold+, una colaboración que ha sido muy importante para ambos proyectos. En este sentido, las actividades de Swiss Better Gold y el trabajo de la promoción de una minería responsable de oro continuarán a futuro a través de PlanetGold+.



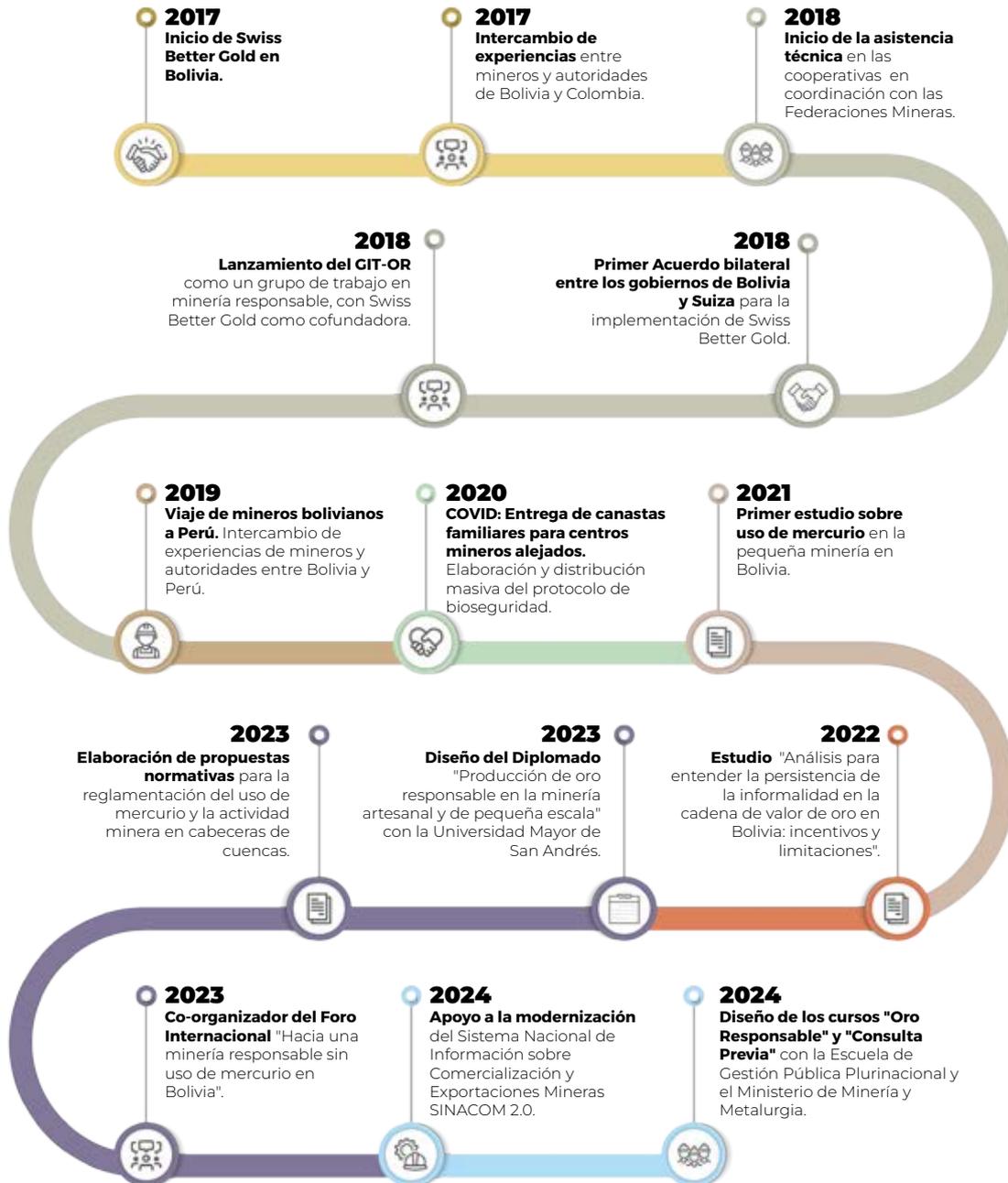
PUBLICACIONES



La articulación interinstitucional es fundamental para lograr una minería responsable, que es un trabajo de todos y todas. Asimismo se necesita voluntad de los actores mineros para impulsar estos cambios. Bolivia es un país minero y se debe trabajar para que la minería sea un orgullo para el desarrollo del país y no lo contrario.

Ilse Beltrán, Ex-Coordinadora Nacional de Swiss Better Gold en Bolivia

BOLIVIA - LÍNEA DE TIEMPO



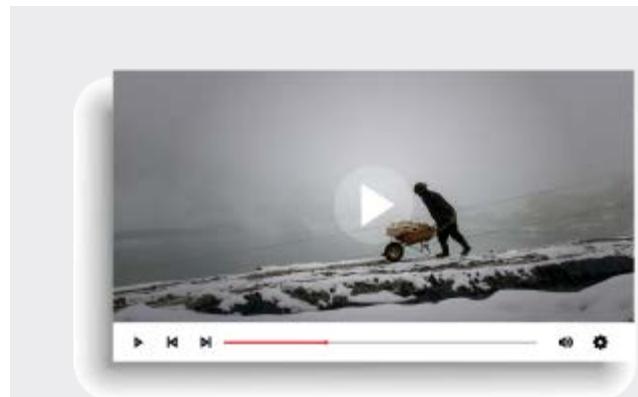
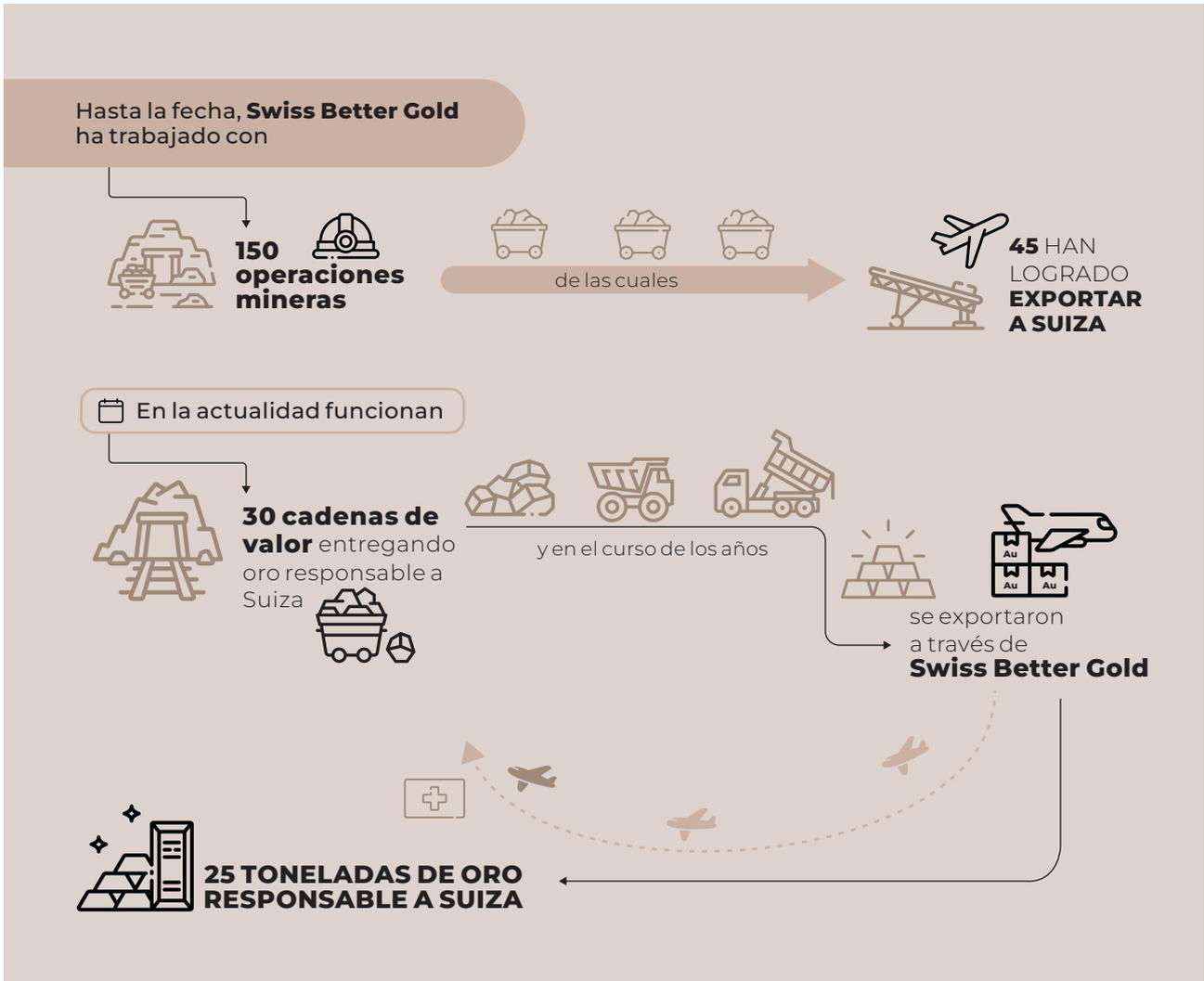




¿QUÉ ES SWISS BETTER GOLD?

Creada en 2013, Swiss Better Gold trabaja para mejorar las condiciones laborales y de vida de las comunidades dedicadas a la pequeña minería de oro en Bolivia, Colombia y Perú. Swiss Better Gold es una iniciativa de desarrollo, que se basa en experiencias de proyectos anteriores de la Cooperación Suiza en el sector de la pequeña minería en los países andinos.

Swiss Better Gold surge de una alianza público-privada entre la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos de Suiza (SECO) y la Swiss Better Gold Association. En el marco de esta alianza, SECO representa el interés público en materia de cooperación internacional y desarrollo, contribuyendo a la creación de un entorno favorable para la producción y comercialización de oro responsable.



VIDEOS

Voces de la Mina Bolivia, Colombia y Perú



Características principales de Swiss Better Gold

Mejora continua: Swiss Better Gold impulsa la mejora continua como un mecanismo fundamental para lograr una producción de oro responsable. Para fortalecer las prácticas sociales y medioambientales, la Iniciativa ha desarrollado el mecanismo de mejora continua Swiss Better Gold. En la práctica, el equipo de Swiss Better Gold acompaña a los productores en un proceso progresivo de mejora técnica, social y ambiental, ayudándolos a cumplir los criterios establecidos por Swiss Better Gold.

Para obtener la acreditación Swiss Better Gold se sigue un proceso de asistencia técnica en el terreno con supervisiones periódicas in situ y se complementa con ciclos de verificación independientes.

Presencia a nivel local: Técnicos especializados trabajan en el campo directamente con las operaciones mineras. Nuestro equipo interdisciplinario está compuesto por ingenieros de minas, geólogos, metalurgistas, trabajadores sociales, especialistas en salud ocupacional y seguridad minera, especialistas ambientales, además de gestores empresariales. La asistencia técnica continua en las operaciones mineras contribuye al avance hacia una producción responsable.

Colaboración: Swiss Better Gold fomenta la cooperación y el intercambio de conocimientos entre los actores del sector en cada uno de los países para fortalecer la inclusión de las pequeñas empresas mineras en las cadenas de valor de oro responsable hacia Suiza. Un pilar importante es el diálogo permanente entre Swiss Better Gold y las autoridades gubernamentales en los diferentes niveles, desde el municipio hasta el gobierno nacional. Las Embajadas Suizas en los países juegan un rol crucial para fomentar la colaboración en estos niveles. Swiss Better Gold se ha posicionado como un interlocutor competente y comprometido frente a las autoridades, gremios y mineros.



El futuro de Swiss Better Gold

En los próximos años, el compromiso y las actividades de Swiss Better Gold en favor de la pequeña minería de oro responsable siguen adelante, aprovechando las experiencias y lecciones aprendidas de los últimos años. Con un nuevo enfoque, Swiss Better Gold Association asume la responsabilidad para la asistencia técnica con las operaciones mineras para seguir exportando y desarrollando nuevas cadenas de valor de oro responsable hacia el mercado suizo. SECO, por su lado, continuará apoyando el diálogo político, reconociendo su importancia para alcanzar resultados a largo plazo en favor de la pequeña minería aurífera. Esta nueva propuesta no solo se implementará en los países actuales, sino también en otros países seleccionados donde los pequeños productores de oro experimentan desafíos similares.



GRÁFICOS

Gráfico 1. **Exportaciones en aumento. Crecen sostenidamente las exportaciones de oro responsable. Empezamos con 30 kg en 2013 y cerramos el 2024 con 4 400 kg.**

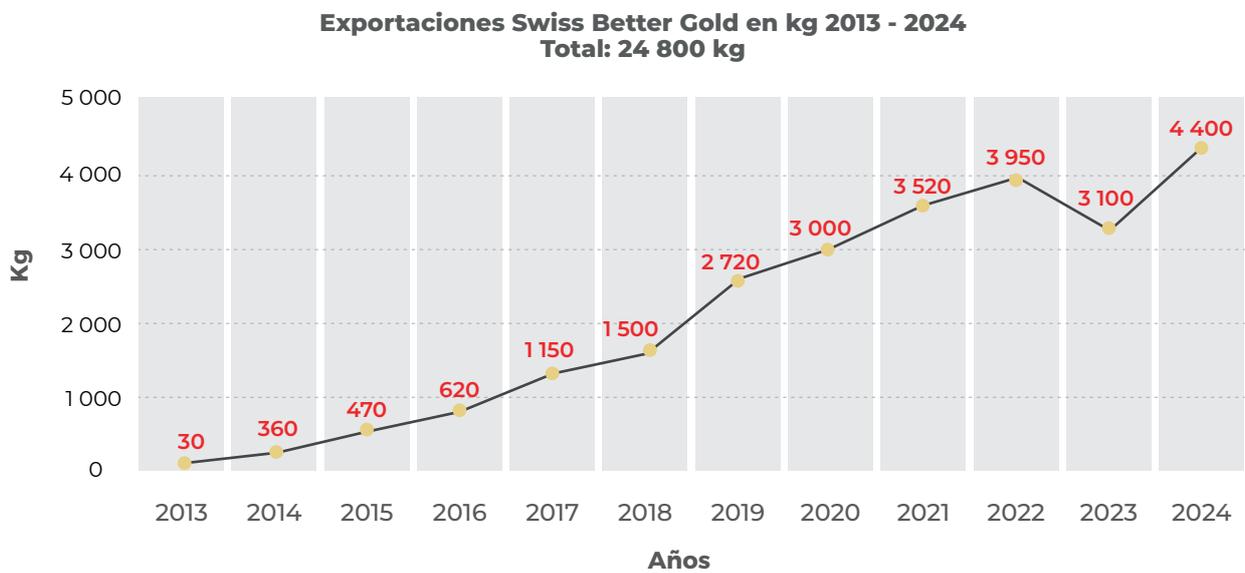


Gráfico 2. **Crecimiento sostenido de las exportaciones. El valor de las exportaciones de oro responsable de las operaciones mineras a Suiza, en el marco de Swiss Better Gold, aumentó anualmente de 1.4 millones de dólares en 2013 a 370 millones de dólares en 2024.**

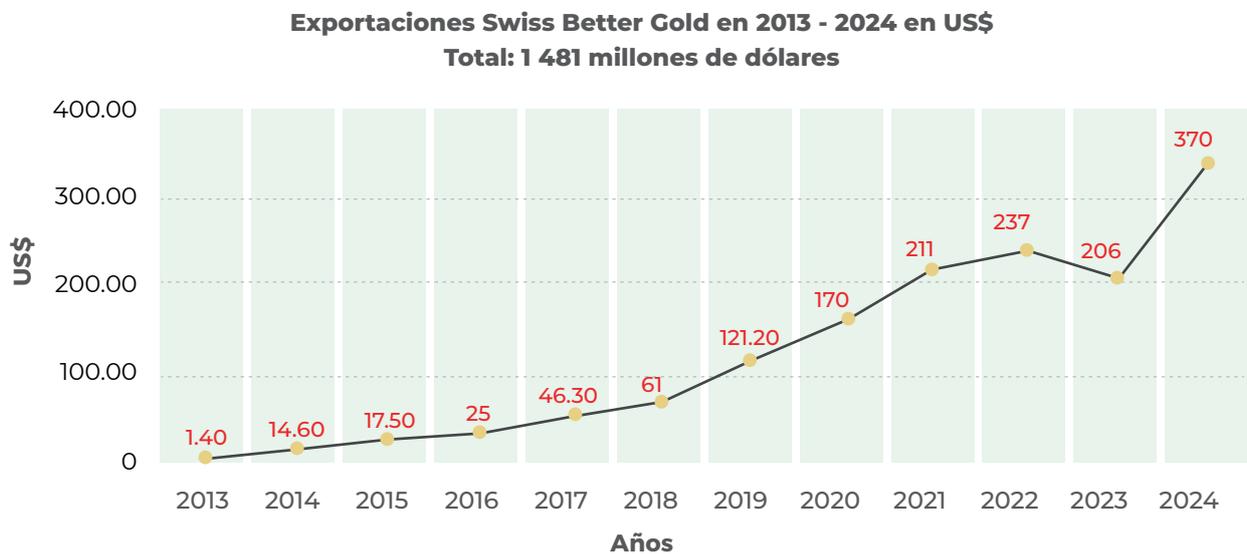


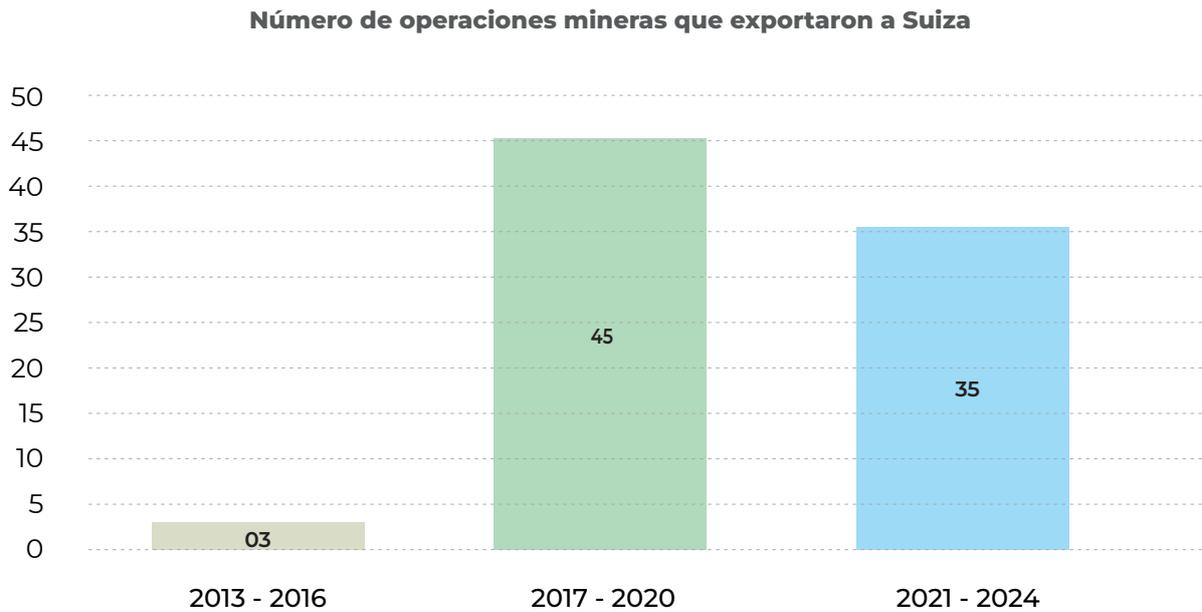
Gráfico 3. **Operaciones mineras que exportaron a Suiza participando de Swiss Better Gold.**Gráfico 4. **Operaciones mineras que se beneficiaron con asistencia técnica Swiss Better Gold en los diferentes países.**

Gráfico 5. **Personas capacitadas por los equipos técnicos de Swiss Better Gold en los diferentes países.**

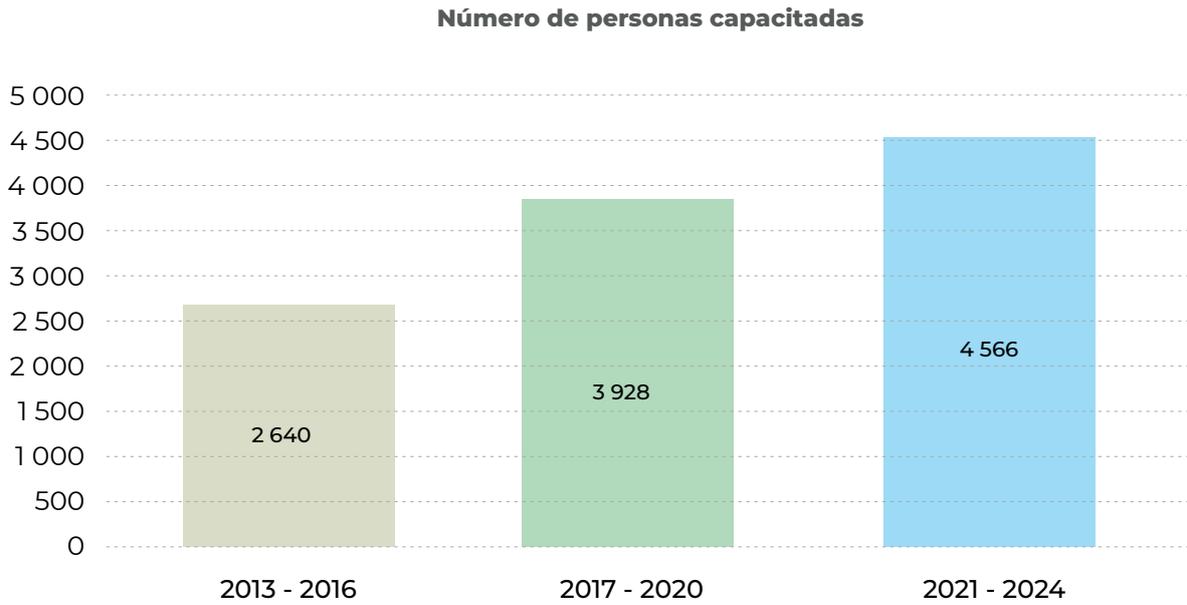
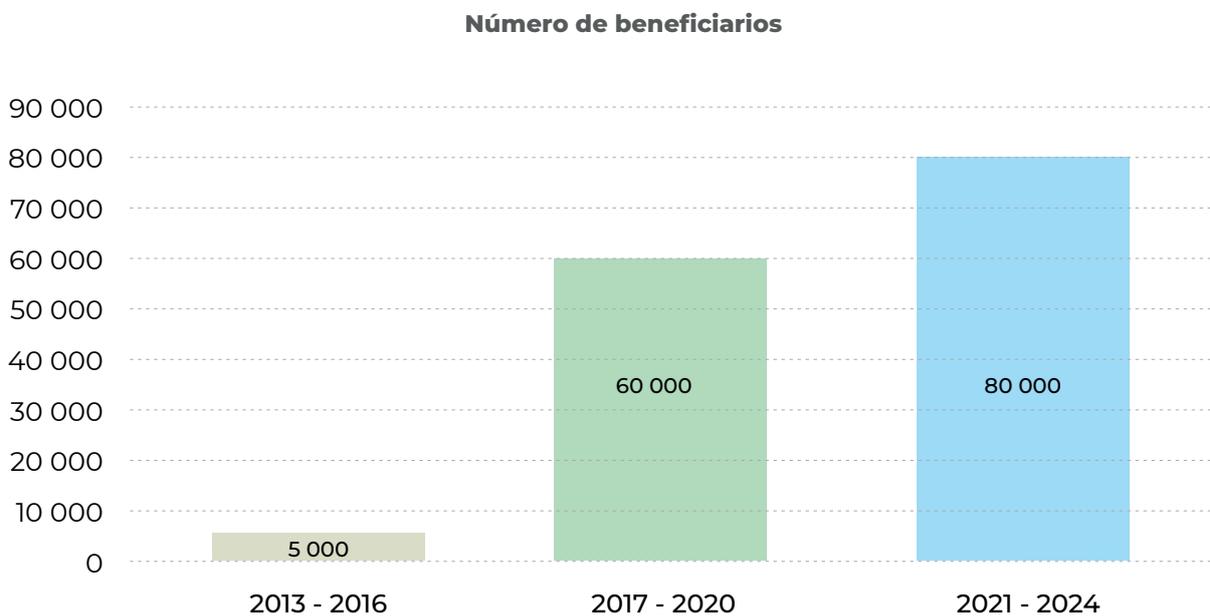


Gráfico 6. **Beneficiarios directos e indirectos de las operaciones mineras que participaron en Swiss Better Gold.**



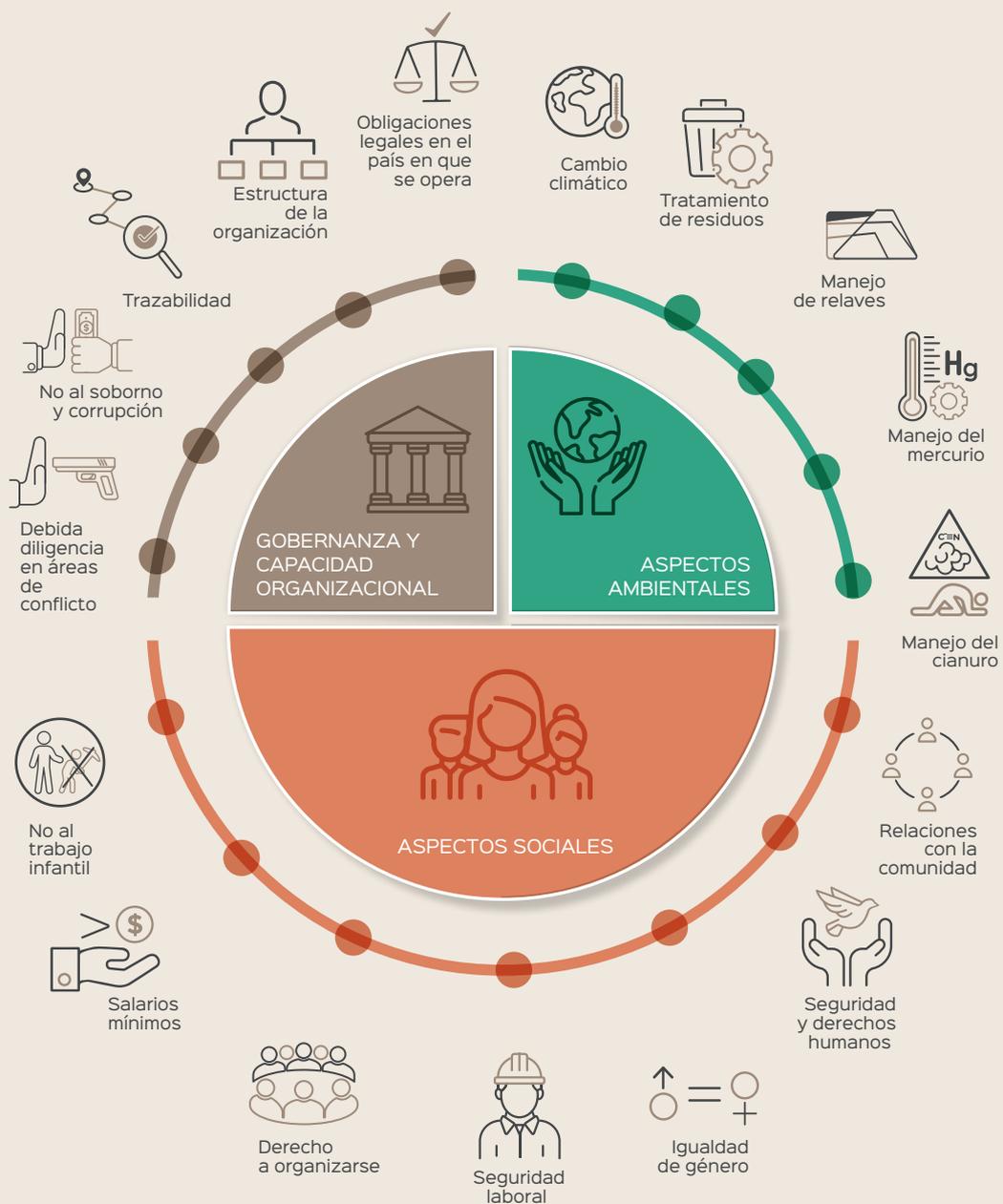


Créditos

Editor
Swiss Better Gold
www.ororesponsable.org

Diseño y diagramación: Fernando Pano.
Fotógrafos: Rocío Farfán, Lenin Quevedo, Omar Torrico, Jonathan Zuluaga.
Lima, Junio 2025.

CRITERIOS DE SWISS BETTER GOLD PARA UN ORO RESPONSABLE





 <https://ororesponsable.org>

 www.swissbettergold.ch

 @IniciativaSuizaOroResponsable

 Swiss Better Gold

SBG SWISSBETTERGOLD

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Departamento Federal de Economía,
Formación e Investigación DEFI
Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO

